



Raadsvergadering	
Volgnummer	44-2024
Onderwerp	Regionaal beleidskader jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028
Domeinvergadering	Sociaal
Programmanummer	6 Sociaal domein
Registratienummer	2024.01664
Collegevergadering	21 mei 2024
Portefeuillehouder	Wethouder Mackus
Afdeling	Beleid Jeugd en Onderwijs
Behandelend ambtenaar	MJBA Smeets Telefoonnummer: 043-3504219 Marie-Jose.Smeets@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028 bijlage 3 Lokaal uitvoeringsplan Jeugd 2024-2026 bijlage 4 Advies Adviesraad Maastricht bijlage 5 Advies Samenwerkingsverband Passend Onderwijs VO Zuid-Limburg bijlage 6 Ontvangen reacties en aanpassingen beleidskader

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Op grond van de Jeugdwet heeft elke gemeente de plicht om een beleidskader jeugd op te stellen. We doen dat samen met de andere gemeenten in de regio Zuid-Limburg zodat we samenwerken vanuit één gezamenlijke visie. Ten opzichte van het voorgaande beleidskader investeren gemeenten de komende periode meer in het brede systeem, over de domeinen heen. Dat betekent dat problematiek in een gezin meer in samenhang wordt opgepakt. Als de hulpvraag van een jongere



wordt veroorzaakt door andere problematiek in een gezin of bij ouders¹, dan wordt dat ook aangepakt. Zo wordt de hulp doelgerichter. Daarbij worden jongeren en ouders de komende periode meer betrokken bij het ontwikkelen en evalueren van (regionaal) jeugdbeleid. Daarvoor worden kleinschalige bijeenkomsten en activiteiten georganiseerd, zowel (sub)regionaal als lokaal.

Beslispunten

1. Vaststellen van het regionaal beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Op grond van art. 2.2 van de Jeugdwet stelt de gemeenteraad periodiek een kader vast dat richtinggevend is voor het jeugdbeleid. We werken in de regio Zuid-Limburg nauw samen op het gebied van jeugdhulp en stellen gezamenlijk een regionaal beleidskader op. Dit kader vormt daarmee ook de basis voor het inkoopbeleid van de jeugdhulp. Deze inkoop wordt op basis van een centrumregeling door gemeente Maastricht uitgevoerd voor de regio Zuid-Limburg.

Uw Raad ontvangt gelijktijdig ter informatie ook het lokaal uitvoeringsplan jeugd (bijlage 3), zodat een beeld ontstaat van de manier waarop het regionaal beleid wordt vertaald naar de behoeften in Maastricht. Dit uitvoeringsplan is door het college van B&W voorlopig vastgesteld in afwachting van vaststelling van het regionaal beleidskader jeugd door uw Raad.

Kaders:

- Jeugdwet 2015
- Verordening Jeugd
- Sociale Visie Maastricht 2040 'Van vangnet naar trampoline'
- Coalitieakkoord 2022-2026 'Maastricht, stad van verbondenheid'
- Landelijke hervormingsagenda Jeugd

2. Gewenste situatie.

Kinderen groeien gezond en veilig op, ontwikkelen hun talenten en doen mee aan de samenleving, dat is een taak van de maatschappij als geheel. Daarbinnen zijn ouders /verzorgers primair verantwoordelijk voor de opvoeding en verzorging van hun kinderen. Als ouders of het ondersteunende netwerk die rol niet kunnen vervullen, is er een taak weggelegd voor de overheid.

¹ Onder ouder(s) wordt hier ook verstaan verzorger(s) en/of /pleegouder(s)



Die taak is erop gericht dat jeugdigen met hulp op maat perspectief hebben op een zelfstandige toekomst. Kinderen wiens veiligheid in het geding is of die in hun ontwikkeling worden bedreigd, moeten passende hulp krijgen en indien nodig in bescherming worden genomen.

Het regionaal beleidskader Jeugd Zuid-Limburg geeft richting aan de manier waarop we jeugdhulp inzetten over 4 sporen:

1. Normaliseren
2. Eerder juiste hulp op maat
3. Integraal kijken en werken
4. Sturen op resultaat

Ter informatie is, samen met het regionaal beleidsplan dat de raad vaststelt, het concept van het lokale uitvoeringsplan jeugd bij de stukken voor de raad gevoegd. In dit plan laat het college zien op welke manier zij in Maastricht uitvoering wil geven aan het regionale beleidsplan. Het regionale beleidskader dat de raad vaststelt en het lokale uitvoeringsplan dat het college van B&W vaststelt sluiten op elkaar aan. In het lokale uitvoeringsplan Jeugd staan de volgende thema's centraal:

	Thema	Toelichting
1	Ondersteuning dichtbij	School is een plek waar kinderen en jongeren veel tijd doorbrengen en waar signalen worden opgevangen. We versterken daarom deze periode de samenwerking met en op scholen. We noemen dit ook wel vindplaats = werkplaats.
2	Wijkgericht met een stevige pedagogische basis	Kinderen en ouders moeten kunnen terugvallen op een sterke pedagogische basis. Het gaat hierbij om hoe volwassenen met kinderen omgaan en om het organiseren van het kunnen ontmoeten en leren van elkaar. Dit vanuit de gedachte dat we allemaal een steun in de rug kunnen gebruiken bij het opvoeden en veilig doen opgroeien van kinderen.
3	Stevige lokale toegang	Wanneer hulp nodig is, moet die gemakkelijk kunnen worden gevonden en beschikbaar zijn. We willen daarbij dat die hulp zo licht en kortdurend is als kan, tenzij intensieve ondersteuning nodig is. Op deze manier maken we mogelijk dat schaarse zorg ingezet wordt voor die kinderen en gezinnen die dit het hardst nodig hebben.



4 Volwassen worden/ van 18- naar 18+	De overgang naar volwassenheid is voor jongeren die jeugdhulp krijgen en niet meer thuis wonen een grote stap. Deze overgang naar zelfstandigheid of vervolghulp uit de Wmo moeten we zorgvuldig mét de jeugdige voorbereiden.
--	--

Deze speerpunten haken aan bij de thema's van de landelijke Hervormingsagenda Jeugd². Ondersteuning dichtbij en een stevige pedagogische basis dragen bij aan het gewone opgroeien, ontwikkelen en opvoeden van álle kinderen en jongeren in hun dagelijkse omgeving. Iedereen doet mee, op school en op de kinderopvang, in de vereniging en in de buurt. Ook als daar wat extra ondersteuning bij nodig is. Ouders en opvoeders ontmoeten elkaar en vinden steun bij elkaar. Hiermee voorkomen we dat gewone, alledaagse opgroei- en opvoedvragen uitgroeien tot (ernstige) problemen³. Vanuit de lokale toegang wordt gestuurd op het inzetten van de juiste hulp, die doelgericht is en waarbij we de samenwerking met andere verwijzers zoals de huisartsen verder versterken. Als de hulpvraag op een ander vlak ligt dan gespecialiseerde jeugdhulp, bijv. bij problematische schulden van de ouders/opvoeders waardoor ook de kinderen in de knel komen, pakken we dat integraal op. We zien dat de overgang naar volwassenheid voor jeugdigen die uit de jeugdhulp komen, soms problematisch is. Deze jongeren hebben vaak weinig steun uit de directe omgeving om op terug te vallen en in het uiterste geval zelfs geen dak boven het hoofd als ze uit de residentiële jeugdhulp uitstromen. Hier ontwikkelen we de komende jaren een aanpak op zodat deze overgang voor jongeren soepeler wordt, ook in de eventuele overgang van Jeugdhulp naar Wmo.

Voor meer inhoudelijke informatie wordt verwezen naar bijgevoegd uitvoeringsplan.

Indicatoren.

Of we de doelen van ons jeugdbeleid bereiken monitoren we op verschillende plekken.

- Leidend zijn de indicatoren uit de **gemeentebegroting**:
 - Percentage jongeren met jeugdhulp daalt
 - Aantal jongeren dat een beroep doet op jeugdhulp daalt
 - Gemiddelde kosten per jongere met ambulante jeugdhulp daalt
 - Percentage jongeren met jeugdbescherming daalt
 - Percentage jongeren met jeugdreclassering daalt
 - Jongeren die uithuisgeplaatst worden verblijven in een 'zo thuis mogelijke setting'.
Dat betekent bij voorkeur in een pleeggezin of gezinshuis

² [Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 \(overheid.nl\)](#)

³ [Opgroeien doe je samen \(nji.nl\)](#)



- Aantal leerplichtige kinderen dat niet staat ingeschreven op school daalt
- Aantal leerplichtige kinderen dat wel staat ingeschreven op school, maar ongeoorloofd afwezig is, daalt
- % leerlingen op het voortgezet en middelbaar beroepsonderwijs van 12 - 23 jaar, dat voortijdig dus zonder startkwalificatie het onderwijs verlaat, daalt
- Voor de doelen die we in ons concept lokale **uitvoeringsplan** hebben benoemd vullen we bovenstaande indicatoren aan met de indicatoren zoals genoemd in het uitvoeringsplan onder de alinea's: *hoe monitoren we dit?*
- **Regionaal** bewaken we onze gestelde doelen via een dashboard aan de hand van de specifieke resultaten op het gebied van instroom, uitstroom, zorgduur, recidive en cliënttevredenheid.

Het is van belang dat de continuïteit van noodzakelijke jeugdzorg in de regio geborgd is. Ook nu een aantal grotere aanbieders van jeugdhulp in (Zuid-)Limburg in financiële problemen verkeert. Om deze systeemproblematiek het hoofd te bieden en de continuïteit van jeugdzorg te borgen, hebben we samen met het Ministerie van VWS, de Inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) en bestuurders van de andere jeugdregio's in Limburg een taskforce opgericht.

3. Argumenten.

Door het nastreven van bovenstaande doelstellingen krijgen gezinnen steeds meer hun regiefunctie terug en wordt deze bovendien versterkt. Hulp wordt logischer op elkaar afgestemd en zal daardoor meer effect hebben. We sturen op resultaten door jeugdhulpaanbieders hierop aan te spreken en samen een andere manier van werken te ontwikkelen. Dit alles moet een duurzamere inzet van hulp en gezondere, veerkrachtigere jongeren tot gevolg hebben.

4. Alternatieven.

Het beleidskader is in nauwe samenwerking door de 16 gemeenten met stakeholders tot stand gekomen en ter inspraak voorgelegd. De inspraakreacties hebben nog tot enkele aanpassingen geleid.

5. Financiën.

Het vaststellen van het regionale beleidskader heeft geen directe financiële consequenties voor de gemeente. Voor het uitvoeren van de taken op het gebied van jeugdhulp zijn de budgetten in de



programmabegroting op programma 6 Sociaal Domein leidend. Voor de inzet van jeugdhulp zijn dat de volgende taakvelden:

6.72 Maatwerkdienstverlening 18-

6.82 Geëscaleerde zorg 18-

Voor het uitvoeren van de toegangstaken is dat taakveld:

6.2 Wijkteams

En voor de preventieve activiteiten:

6,1 Samenkracht en burgerparticipatie

Vanuit de landelijke *Hervormingsagenda Jeugd* ligt er de opgave om met een aantal gerichte maatregelen het stelsel inhoudelijk te verbeteren en de kosten beheersbaar te houden. De landelijke opgave is om de kosten vanaf 2027 met € 1 miljard terug te dringen. Omdat wij in het verleden al verschillende bezuinigingen hebben gerealiseerd is er nu op basis van de Hervormingsagenda geen noodzaak om opnieuw te bezuinigen op jeugdhulp of jeugdbeleid. De lokale opgave is al volledig in de begroting verwerkt en wordt gerealiseerd.

Naast de Hervormingsagenda heeft het Rijk m.i.v. 2026 een *aanvullende bezuiniging* van € 511 mln. op Jeugdhulp opgenomen waarvoor zij zelf verantwoordelijkheid neemt om deze te realiseren door onder meer wetwijzigingen door te voeren. Deze bezuiniging is budgettair neutraal verwerkt in de begroting.

6. Vervolg.

Na vaststelling van het regionale beleidskader door de Raad wordt lokaal het uitvoeringsplan jeugd 2024-2026 (bijlage 3) uitgevoerd. Dit uitvoeringsplan wordt jaarlijks gemonitord en, indien de tussentijdse resultaten daartoe aanleiding geven, bijgesteld. De Raad wordt periodiek over de voortgang geïnformeerd.

Het beleidskader vormt verder ook het kader voor de inkoop/subsidie van Jeugdhulp die op basis van de centrumregeling Verwerving Jeugdhulp regio Zuid-Limburg door Maastricht als centrumgemeente wordt uitgevoerd voor de hele regio Zuid-Limburg.



7. Participatie

Bij de totstandkoming van dit regionaal beleidskader jeugdhulp is niet weer iets nieuws bedacht, maar is voortgeborduurd op de input die jeugdigen, zorgaanbieders, het onderwijs en andere stakeholders hebben gegeven t.b.v. de nieuwe contractering. Het concept regionaal beleidskader is vervolgens diverse malen besproken met een afvaardiging van de gemeentelijke Adviesraden Sociaal Domein in regionaal verband. Afgelopen zomerperiode heeft het concept beleidskader bovendien voorgelegd in een formele inspraakprocedure. In Maastricht zijn 2 adviezen ontvangen, van de Adviesraad Maastricht en van het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs VO. Zij adviseren beide positief. De adviezen zijn bijgevoegd in bijlage 4 en 5. Het beleidskader is op onderdelen nog aangepast naar aanleiding van deze lokale en regionaal ontvangen reacties. Het overzicht met reacties en antwoorden is bijgevoegd in bijlage 6. De reacties die hebben geleid tot aanpassingen in het beleidskader zijn hierbij vetgedrukt weergegeven.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

W.A.G. Hillenaar

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 21 mei 2024, Afdeling Beleid Jeugd en Onderwijs, no. 2024.01664;

gelet op Jeugdwet;

BESLUIT:

1. Vaststellen van het regionaal beleidskader Jeugdhulp Zuid-Limburg 2024-2028.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

{{(esl:Signer1:Signature.size(200,50))}}

de voorzitter,

{{(esl:Signer2:Signature.size(200,50))}}

Raadsbesluit